

## นโยบายการป้องกันอาชญากรรมคอกขาวของกรมราชทัณฑ์ ระหว่างปี พ.ศ. 2560 - 2563

สันทกฤษณ์ บุญช่วย<sup>1\*</sup> และ จตุพร อธิราภรณ์<sup>2</sup>

<sup>1</sup> คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม, นครปฐม

<sup>2</sup> กองพัฒนาพฤตินิสัย กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม

\*thodsaponboonchuay@hotmail.com

### บทคัดย่อ

กรมราชทัณฑ์ถือเป็นส่วนราชการหนึ่งในกระทรวงยุติธรรมได้น้อมรับนโยบายของรัฐบาลมาบูรณาการกับนโยบายของกระทรวงยุติธรรมค้นหาวิธีการและมาตรการของตนเองที่เป็นรูปธรรม ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ในการที่จะเสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นสำคัญโดยการบริหารของผู้บริหารกรมราชทัณฑ์ได้กำหนดนโยบาย “ 3 ส. 7 ก. ” ขึ้น โดยเป็นกรอบที่ให้บรรดาข้าราชการภายในกรมได้ยึดเป็นแนวทางในการปฏิบัติตนเอง ควบคู่ไปกับแนวทางตามพระ ราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ที่ตราขึ้นใหม่เพื่อให้เป็นไปตามสถานการณ์ที่มีความพลวัต และจากนโยบายของผู้บริหารกรมราชทัณฑ์นี้เองย่อมแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาบรรดาข้าราชการที่มีความคิดที่ผิดแปลกไปจากบรรทัดฐานของสังคมให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ไปสู่ทิศทางที่สอดคล้องกับหลักนิติรัฐและนิติธรรม

**คำสำคัญ:** การป้องกัน, อาชญากรรม, นโยบาย, กรมราชทัณฑ์

## White Collar Crime Preventive Policy of the Department of Corrections (During the year 2017 – 2020)

Sunhakrisana Boonchuay<sup>1\*</sup>, and Jatupom Thiraporn<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Faculty of Humanities and Social Sciences, Nakhon Pathom Rajabhat University

<sup>2</sup> Bureau of Rehabilitation, Department of Corrections, Ministry of Justice

\*thodsaponboonchuay@hotmail.com

### Abstract

As one of government agencies under the supervision of Ministry of Justice, the Department of Corrections has integrated the policies of the government and Ministry of Justice to formulate its own concrete methods and measures under the strategic framework for enhancing good governance-based correctional practices. The management of the Department of Corrections has formulated the "3 Sor. 7 Kor." Policy as the fundamental framework for internal civil servants' work practices along with the guidelines according to Correction Act, B.E. 2560, which was re-enacted to meet the dynamic situation. The policy of the Department of Corrections reflects the clear intention to prevent and solve the problems of civil servants' idea deviation from the social norms, leading to the paradigm shift towards a direction that is consistent with the Rule of Law Principle and the Rule of Law.

**Keywords:** prevention, crime, policy, Department of Corrections

### 1. บทนำ

หนึ่งในปัญหาที่สร้างความสับสนและส่งผลกระทบโดยตรงต่อการบริหารกิจการสาธารณะที่เป็นตัวกีดกันความมีประสิทธิภาพของระบบนั้น ถือได้ว่าเป็นปัญหาอาชญากรรมที่มาในคราบของผู้ที่โดยแท้จริงแล้วอาสามาเพื่อรับใช้ประชาชนแต่กลับอาศัยบทบาทหน้าที่ของตนประพดมิชอบ นั่นคือปัญหาการทุจริตคอร์ปชั่นของข้าราชการ หรือเรียกกันในแวดวงนักอาชญาวิทยาว่า "อาชญากรรมคอปกขาว" สำหรับแวดวงราชการไทยมองปัญหาการทุจริตคอร์ปชั่นไปพร้อม ๆ กับการเรียนรู้ว่าในที่สุดแล้วจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ปฏิรูป หรือการคอร์ปชั่นจะต้องไม่ถูกมองว่าเป็นพฤติกรรมที่เบี่ยงเบนไปเพียงชั่วขณะ ไม่ใช่ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นเฉพาะบรรดาประเทศชายขอบและไม่ใช่อุบัติการณ์ในสังคมกำลังอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่านเท่านั้น ตรงกันข้ามจะต้องก่อให้เกิดการยอมรับแล้วว่าคอร์ปชั่นเป็นปัญหาโครงสร้างที่ฝังรากลึกอยู่ในสังคมและคงจะอยู่อย่างถาวร (สังคีต ทิริยะรังสรรค์, 2549) ทั้งนี้เพราะว่าการคอร์ปชั่นมีการเปลี่ยนแปลงและปรับตัวเองไปตามกาลเวลาและสถานที่ภายใต้อิทธิพลของเงื่อนไขและปัจจัยทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในบางช่วงการคอร์ปชั่นอาจมีการลดลงบ้างภายใต้เงื่อนไขบางประการแต่ในท้ายที่สุดก็จะกลับมาเติบโตขึ้นมาได้อีก ในงานวิจัยของศุภชัย ยาวะประภาส (2543) ได้ศึกษาถึงการคอร์ปชั่นในวงราชการในมุมมองของข้าราชการ ได้ยกตัวอย่างภายใต้การมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างวงการราชการกับวงการทางการเมืองซึ่งกันและกัน โดยเป็นการยกกรณีขึ้นเปรียบเทียบกันระหว่างในวงการการเมืองของสังคมความเป็นประชาธิปไตย มักจะถูกตรวจสอบอย่างเข้มข้นและเอาจริงเอาจัง เนื่องจากการที่นักการเมืองมีที่มาจากประชาชนและเป็นบุคคลสาธารณะยิ่งกว่าข้าราชการ จึงทำให้มีกระบวนการในการตรวจสอบค่อนข้างมากทั้งกระบวนการในรัฐสภา การตั้งกระทู้ถาม การอภิปรายไม่

ไว้วางใจ ไปจนถึงการตรวจสอบโดยผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ในขณะที่กับอีกฝ่ายหนึ่งคือบรรดาข้าราชการที่มีพฤติกรรมการทุจริตประพฤติมิชอบมักจะถูกตรวจสอบได้น้อยกว่าพฤติกรรมเช่นเดียวกันในทางการเมือง (ศุภชัย ยาวะประภาส, 2543) งานวิจัยของศุภชัย ฯ นี้จึงได้สรุปข้อค้นพบถึงปัจจัยที่เอื้อต่อการเปิดช่องโอกาสให้เกิดคอร์รัปชันว่าทั้งตัวข้าราชการเอง ระเบียบข้อบังคับ ตลอดจนโอกาสในการใช้ดุลยพินิจล้วนเป็นปัจจัยที่เปิดช่องว่างให้เกิดการคอร์รัปชันทั้งสิ้น กล่าวคือในตัวข้าราชการเองมักเข้ารับราชการเนื่องจากต้องการความมั่นคงในงานและชีวิตหลังเกษียณอายุ มีความต้องการสวัสดิการ ที่ครอบคลุมถึงครอบครัว และต้องการสภาพทางสังคมจึงประสงค์ที่จะเข้ารับราชการ การจะมีการต่อต้านพฤติกรรมคอร์รัปชันยังมีน้อยกว่าการรักษาสถานภาพของตนเองซึ่งเป็นผลให้พฤติกรรมคอร์รัปชันของข้าราชการบางกลุ่มสามารถก่อตัวและลุกลามกลายเป็นอาชญากรในคราบผู้ที่มีความรู้ความสามารถโดยเฉพาะในด้านการศึกษาอาศัยความรู้ความสามารถของตนในการคิดค้นวิธีการหรือเทคนิคในทางมิชอบขึ้นได้จนนำไปสู่การสร้างเครือข่ายกระจายออกไปเป็นวงกว้าง ทำให้ปัจจุบันมีข้าราชการคิดและตัดสินใจที่จะกระทำการทุจริตมากกว่าการกลัวบทลงโทษที่จะเกิดขึ้นเพียงเพราะค่านึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับมาเป็นลำดับแรกก่อนความถูกต้องจึงเป็นผลให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เข้ามามีบทบาทอย่างมากในอดีต สังเกตได้จากสถิติของปี 2560 พบว่ามีคดีค้างเก่าที่อยู่ระหว่างการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สะสมอยู่เป็นจำนวนมากกว่า 2,700 คดี ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1 จำนวนคดีค้างเก่าที่อยู่ระหว่างการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในปี 2560

ที่	ประเภทฐานความผิด	จำนวน (คดี)
1	คดีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือเสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐ	997
2	คดีเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ	878
3	คดีเกี่ยวกับการเบียดบังทรัพย์สินของรัฐ	449
4	คดีเกี่ยวกับการเรียกรับสินบน	403
5	คดีเกี่ยวกับการร่ำรวยผิดปกติ	44
6	คดีเกี่ยวกับเรื่องที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ	12
7	คดีเกี่ยวกับการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	10
	รวม	2,793

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ, 2561

จากคดีที่ค้างค้างอยู่ในระบบข้างต้นนี้นับได้ว่าเป็นการสูญเสียที่มีมูลค่ามากมายมหาศาลสามารถที่จะวิเคราะห์ได้ถึงสถานการณ์การคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในปัจจุบันว่ามีความรุนแรงทั้งในเชิงพฤติกรรมการทุจริตที่มีความซับซ้อนแยบยล มีการดำเนินการเป็นเครือข่ายรวมทั้งมีการใช้เทคโนโลยีทันสมัยเพิ่มมากขึ้น

สำหรับกรมราชทัณฑ์เป็นหน่วยราชการระดับกรมในสังกัดกระทรวงยุติธรรม ถือเป็นหนึ่งในองค์กรที่มีภารกิจหลักสำคัญของหน่วยงานในสายธารแห่งกระบวนการยุติธรรม คือการมุ่งอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้บังเกิดแก่สังคมโดยการดำเนินการบังคับโทษเพื่อสร้างความมั่นคงปกติสุขให้แก่สังคมโดยรวม แต่อย่างไรก็ดีในมิติแห่งการปฏิบัติตามขั้นตอนกระบวนการยุติธรรมย่อมต้องมีองค์กร หรือหน่วยงานรองรับทำหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม หากหน่วยดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพก็ย่อมจะบังเกิดประสิทธิผล แต่หากหน่วยงานเช่นว่านั้นมีการทุจริตในหน้าที่การงานใช้ตำแหน่งหรืออำนาจ หน้าที่ของตน ตามที่กฎหมายให้สิทธิไว้ไปในทางแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ให้แก่ตนเองและพรรคพวกดังนี้กระบวนการยุติธรรมก็ไม่สามารถที่จะ

ประสิทธิประสาทความยุติธรรมให้เกิดขึ้นจริงได้ในสังคม อนึ่งความสุจริต บริสุทธิ์ใจ จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในการปฏิบัติหน้าที่ทางราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานซึ่งมีภารกิจหลักในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม สอดคล้องกับ พระบรมราโชวาท พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัชกาลที่ 9 ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ณ อาคารใหม่ สวนอัมพร เมื่อวันศุกร์ที่ 8 กรกฎาคม 2520 ที่ว่า

*"...การที่จะทำงานให้สัมฤทธิ์ผลที่พึงปรารถนา คือที่เป็นประโยชน์และเป็นธรรมด้วยนั้น จะอาศัยความรู้แต่เพียงอย่างเดียวมิได้ จำเป็นต้องอาศัยความสุจริต ความบริสุทธิ์ใจ และความถูกต้องเป็นธรรมประกอบด้วย..."*

จากการมีมติลงโทษไล่ข้าราชการออกของกรมราชทัณฑ์จากกรณีสืบสวนได้ถึงกรณีพิพัตการณ์เกี่ยวกับการทุจริตเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2561 ที่ผ่านมา ย่อมแสดงให้เห็นว่าภายในกรมราชทัณฑ์มีข้าราชการที่มีพฤติกรรมเบี่ยงเบนจากหน้าที่ตามปกติของราชการอยู่จริง ซึ่งมูลเหตุที่ทำให้ข้าราชการเหล่านั้นมีพฤติกรรมกระทำความผิดในวงราชการอย่างกว้างขวางนั้นไม่อาจกล่าวให้แน่ชัดว่าเกิดจากสาเหตุใดได้อย่างเด็ดขาด แต่ที่สำคัญข้าราชการเหล่านี้หากถูกตัดสินว่ามีความผิดจริงก็จะได้รับการลงโทษทางวินัยอย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาดนั่นเอง ในขณะที่งานวิจัยของศูนย์เศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ม.ป.ป.) ที่ได้ศึกษาการคอร์รัปชันกับประชาธิปไตยไทยกลับระบุถึงสาเหตุของการคอร์รัปชันของข้าราชการอยู่ที่ตัวระบบราชการมากกว่าอยู่ที่ตัวข้าราชการในฐานะปัจเจกบุคคลดังที่งานวิชาการยุคก่อนได้ศึกษากันมาเพราะความไม่มีประสิทธิภาพของตัวระบบราชการหรือการบริหารราชการแผ่นดินเป็นสาเหตุที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งของการเกิดการคอร์รัปชันในวงราชการ หากจะเน้นหรือมีการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชันจะต้องวางน้ำหนักไปที่การแก้ไขปัญหาความคิด ความเชื่อของตัวระบบ ความไม่มีประสิทธิภาพของตัวระบบ ควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาของตัวข้าราชการในฐานะปัจเจกบุคคล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของรายได้ สวัสดิการ จริยธรรมในการทำงาน ความคาดหวังและโอกาสในชีวิตของตัวข้าราชการในระยะยาว กอปรกับขณะนี้ความตื่นตัวของประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับปัญหาการคอร์รัปชันในระบบราชการมีมากขึ้น และได้มีการพูดถึงความจำเป็นจะต้องมีจริยธรรมในการบริหารของระบบราชการ หรือ Good Governance in Bureaucracy ระบบราชการที่ปลอดจากการคอร์รัปชัน หรือมีการคอร์รัปชันน้อยที่สุด เป็นองค์ประกอบสำคัญยิ่งยวดประการหนึ่งของ Good Governance ดังนั้นแผนการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชันในระบบราชการไทยจึงเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งในการหาทางป้องกัน (ผาสุก พงษ์ไพจิตร, 2561) เพราะปัญหาการคอร์รัปชันในระบบราชการถือเป็นปัญหาที่รอกอຍต่อการแก้ปัญหาไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อรัฐบาลให้ความสนใจต่อการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังสะท้อนได้จากนโยบายของพลเอกเปบุลย์ คุ้มฉายา (ในฐานะหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ของคสช. ในขณะนั้น) ได้กำหนดกรอบนโยบายไว้อย่างชัดเจนถึงแนวทางในด้านการปราบปรามทุจริตและจัดมาตรการเสริมให้เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ ทำงานด้วยความมั่นใจ อีกทั้งกำชับถึงนโยบายควบคุมและบริหารต้องตรงไปตรงมาทั้งในเรื่องอาหารในเรือนจำและความเป็นอยู่ของผู้ต้องขัง เรื่องการรับสินบนจากผู้ต้องขังต้องไม่มีหากเจ้าหน้าที่ทำผิดต้องมีการลงโทษทางวินัยอย่างเด็ดขาด (ไทยรัฐ, 2561) นำมาสู่วัตถุประสงค์ของการศึกษานี้ที่ต้องการนำเสนอ นโยบายหลักของกรมราชทัณฑ์ที่มีต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันและเร่งสร้างความโปร่งใสในองค์กรที่ถูกนำเป็นแผนยุทธศาสตร์หลักในการที่จะเสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาลของผู้บริหารในปัจจุบัน

## 2. ลักษณะภารกิจพิเศษของข้าราชการกรมราชทัณฑ์ที่อาจเปิดช่องโอกาสในการกระทำความผิด

โดยส่วนใหญ่แล้วผู้ที่เข้ารับราชการไม่ว่าหน่วยงานใดก็ตามจะต้องผ่านขั้นตอนการแข่งขัน คัดกรองคุณสมบัติมาเป็นอย่างดี มีการสอบแข่งขันหลายขั้นตอนจนกว่าจะผ่านเข้ามาสู่ชีวิตราชการได้ นับเป็นเครื่องบ่งบอกถึงศักยภาพของบุคลากรทางราชการซึ่งส่วนใหญ่นั้นเป็นผู้ที่มีความพร้อมทั้งความรู้ความสามารถ อีกทั้งการสอบเพื่อเข้าบรรจุรับราชการในปัจจุบันมีการสอดแทรกคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาล ความสุจริตเที่ยงตรง อย่างเข้มข้น ทำให้มีข้าราชการนำดีจำนวนมากเป็นผู้ขับเคลื่อนการให้บริการสาธารณะในทุกภาคส่วนของหน่วยงานภาครัฐ แต่อย่างไรก็ตามในสังคมเรานั้นยังมีทั้งคนดีและคนไม่ดี ซึ่งยังคงมีปรากฏเป็นส่วนน้อย สร้างความเสียหายให้แก่วงการราชการส่วนใหญ่ ยกตัวอย่างกรณี เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2561 ที่

ผ่านมามี การประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ๓ กรมราชทัณฑ์ จังหวัดนนทบุรี โดยที่ประชุมได้มีมติไล่ออกจากราชการที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับการนำยาเสพติด ชนิดเฟตามีน เข้าภายในเรือนจำโดยมิชอบ อีกทั้งยังได้รับผลประโยชน์ตอบแทน และมีการลักลอบนำยาแก้ไอซึ่งเป็นของต้องห้าม เข้าไปให้ผู้ต้องขังภายในเรือนจำ โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนอีกด้วย มติที่ประชุมดังกล่าวในครั้งนั้นยังมีการให้ปลดออกจากราชการผู้มีพฤติการณ์ต้องสงสัยด้วยเหตุว่าถูกตรวจค้นก่อนเข้าปฏิบัติหน้าที่ภายในเรือนจำของต้องห้าม ซุกซ่อนไว้ถุงเท้าของชุดปฏิบัติการพิเศษ เพื่อนำเข้าไปในเรือนจำโดยมิชอบ ก่อนหน้านั้น กรมราชทัณฑ์ได้มีการพิจารณาลงโทษข้าราชการที่กระทำผิดมาแล้ว 2 ครั้ง รวมไล่ออกและปลดออกบุคคลากรของกรมราชทัณฑ์แล้ว จำนวน 23 ราย การลงโทษทางวินัยดังกล่าวก็เพื่อมิให้เป็นแบบอย่างกับข้าราชการอื่น ๆ ตลอดจนจนเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสังคมภายนอกในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการกรมราชทัณฑ์ว่าส่วนใหญ่เป็นข้าราชการที่ดี อีกทั้งยังคงมีความมุ่งมั่นแก้ไขและปรับปรุงให้เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ และหวังว่าจะสร้างความไว้วางใจให้กับประชาชนอย่างยั่งยืนต่อไป (ไทยรัฐ, 2561) กระนั้นเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2561 ในการจัดการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ของ กรมราชทัณฑ์ ครั้งที่ 4/2561 ที่อาคารชวนชม ทัดพลสถานหญิงกลาง กรุงเทพมหานคร ที่ประชุมมีมติพิจารณาลงโทษข้าราชการกรณีกระทำผิดวินัย อีก 11 ราย โดยมีมติไล่ออกจากราชการ 8 ราย ด้วยมีพฤติการณ์ต่าง ๆ ขัดต่อระเบียบและวินัยข้าราชการ ดังนี้

1. ลักลอบนำยาทรามาตลอดเข้าไปให้ผู้ต้องขังภายในเรือนจำ
2. เป็นสื่อติดต่อกับผู้ต้องขังโดยได้รับผลประโยชน์เป็นเงินจากผู้ต้องขัง ซึ่งเกี่ยวเนื่องกับการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
3. ซุกซ่อนนำยาแก้ไอ 1,000 เม็ด เข้าไปในเรือนจำเพื่อจำหน่ายให้กับผู้ต้องขังโดยไม่มีหน้าที่
4. ใช้เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของร้านสงเคราะห์ของผู้ต้องขังไปเบิกจ่ายซ้ำ โดยนำเงินไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว
5. ไม่นำเงินฝากของผู้ต้องขังเข้าบัญชีตามระเบียบของทางราชการ โดยนำไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัว
6. ไม่รายงานการตรวจค้นพบโทรศัพท์มือถือในเรือนจำ เป็นเหตุให้ผู้ต้องขังไม่ถูกดำเนินคดีอาญาและทางวินัย
7. ใ้บุคคลภายนอกเข้าไปทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งอยู่ในความครอบครองดูแลของทัณฑสถานและเรียกรับผลประโยชน์ตอบแทนโดยไม่มีอำนาจ
8. มีส่วนเกี่ยวข้องกับการลักลอบนำโทรศัพท์มือถือเข้าไปแสวงหาประโยชน์ในเรือนจำ

เมื่อพิจารณาถึงข้อหาการมีพฤติกรรมทุจริตของข้าราชการกลุ่มตัวอย่างข้างต้นแล้วผู้ศึกษาพบว่าจากภารกิจของกรมราชทัณฑ์ที่มีลักษณะพิเศษบางประการนี้เอง อาทิ การต้องอยู่ปฏิบัติงานในเรือนจำอย่างต่อเนื่อง 24 ชั่วโมง การดำเนินการที่เกี่ยวกับการคำนวณวันพักโทษหรือลดโทษ หรืองานที่เกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมาย (กรมราชทัณฑ์, 2560) อาจเป็นมูลเหตุให้เกิดมีพฤติกรรมเบี่ยงเบนออกไปจากมาตรฐานทั่วไปของข้าราชการได้สอดคล้องกับแนวคิดที่ว่าด้วยเรื่อง “อาชญากรรมคอปกขาว” (White collar Crime) ที่บ่งชี้ว่าเป็นอาชญากรรมที่ผู้กระทำผิดเป็นบุคคลที่อยู่ในหน้าที่การงาน มีอำนาจ ใช้ตำแหน่งหน้าที่ อำนาจแสวงหาผลประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ตนเองและพรรคพวก (สุนนทิพย์ จิตสว่าง, 2561) ยกตัวอย่างของอาชญากรรมคอปกขาวที่สำคัญของสังคมไทยในปัจจุบัน ได้แก่ การรับสินบน ส่วย ในระบบราชการโดยก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประเทศชาติจำนวนมาก เป็นต้น ผสมผสานกับเมื่อเกิดมีช่องโอกาสในการกระทำความผิดข้าราชการดังกล่าวจึงได้เลือกที่จะลงมือกระทำ นั่นเอง ซึ่งในความเป็นจริงไม่อาจทราบสาเหตุในการกระทำได้อย่างเด็ดขาด ทั้งนี้มีนักวิชาการด้านอาชญาวิทยา รวมไปถึงนักวิชาการแนวเศรษฐศาสตร์การเมืองได้พยายามศึกษาหาสาเหตุของบรรดาผู้ที่มีพฤติกรรมเบี่ยงเบนในทางที่จะกระทำความผิดทุจริตคอร์รัปชัน จึงได้เกิดข้อสรุปสาเหตุของการเกิดคอร์รัปชันไว้อย่างมากมาย อย่างไรก็ตามผู้ศึกษามีความสนใจผลงานชิ้นสำคัญของอุษิยา เลิศไตรสกุล และอัมณพ ชูบำรุง (2561) ที่ได้กล่าวถึงสาเหตุที่เป็นปัจจัยสำคัญในการทำให้เกิดอาชญากรรมตามหลักพุทธธรรม สรุปได้ 3 ประการ ดังนี้

1. ปัจจัยทางจิตความโลภความโกรธความหลง
2. ปัจจัยทางสังคมปัจจัยทางสังคมการคบค้าสมาคมกับคนไม่ดีเหยื่ออาชญากรรมและความอ่อนแอของสถาบัน

การปกครอง

3. ปัจจัยทางกายภาพ ปัจจัยทางกายภาพสถานที่ การเสียงภัย สิ่งเสพติด อาวุธ วัตถุที่รัก และเวลาอันไม่สมควร

จากทฤษฎีของนักอาชญาวิทยาข้างต้น ผู้ศึกษาได้นำมาวิเคราะห์เพิ่มเติมถึงสาเหตุการกระทำความผิดของข้าราชการที่มีพฤติกรรมเบี่ยงเบนกับหลักการสำคัญทางพระพุทธศาสนา คือ สามกัณฑ์สิกเทศนา หมายถึง พระธรรมเทศนาที่พระพุทธองค์ทรงยกขึ้นแสดงเอง โดยไม่ต้องปรารภคำถามหรือการทูลขอรับรองของผู้ฟังอย่างการแสดงธรรมในเรื่องอื่น ๆ กล่าวก็คือ อริยสัจ 4 ได้แก่ ความจริงอันประเสริฐ ความจริงของพระอริยะ ความจริงที่ทำให้ผู้เข้าถึงกลายเป็นอริยะ ประกอบด้วยองค์ธรรม 4 ประการ ซึ่งเรียกกันสั้น ๆ ว่า ทุกข์ สมุทัย นิโรธ มรรค แต่ละประการมีความหมายที่ควรทราบ ดังนี้ (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ, 2561)

1. ทุกข์ ความทุกข์ ปัญหาของชีวิต เป็นสิ่งที่ต้องกำหนดรู้ เป็นผลที่เนื่องมาจากเหตุ
2. สมุทัย เหตุที่เกิดทุกข์ ความอยากได้ อยากมี อยากเป็น และอยากพ้นไปจากภาวะไม่ปรารถนา เป็นเหตุแห่งทุกข์ที่ต้องละ

3. นิโรธ ความดับทุกข์
4. มรรค ข้อปฏิบัติให้ลุถึงความดับทุกข์ ซึ่งมีองค์ประกอบ 8 ประการ อันเป็นข้อปฏิบัติที่เป็นแบบอย่างหรือทางดำเนินชีวิตที่ดีเลิศ จัดเป็นเหตุที่ควรเจริญ คือ ลงมือปฏิบัติเพื่อให้เข้าถึงนิโรธ อริยสัจ 4 ประการ เป็นวิธีการแห่งปัญญา ดำเนินการแก้ปัญหาตามเหตุผล ตามเหตุปัจจัย คือ การแก้ปัญหาของบุคคลด้วยปัญญาของตัวเอง อีกทั้งยังสามารถปรับประยุกต์ให้เข้ากับองค์กรหรือหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้

### 3. นโยบายในการเสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาล

จะเห็นได้ว่าปัญหาการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบในองค์กรภาครัฐปรากฏผ่านสื่อต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทว่าการกระทำดังกล่าวก็ได้รับการตรวจสอบทันทีจากหน่วยงานต้นสังกัดผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ทำการรับผิดชอบ ทั้งนี้ก็เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชน อีกทั้งยังเป็นการรักษาขวัญและกำลังใจของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต มุ่งมั่น ตั้งใจรับภาระธุระทางราชการอีกจำนวนมากให้มีความวิริยะอุตสาหะในการเป็นข้าราชการที่ดีต่อไป สอดคล้องกับคำกล่าวของอภิศิริมราชทัณฑ์ว่า “กรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการเน้นย้ำให้ข้าราชการในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด แต่ยังมีข้าราชการส่วนน้อยที่มีพฤติการณ์กระทำผิด และกรมราชทัณฑ์ ไม่ได้นิ่งเฉยต่อการกระทำของบุคคลเหล่านั้นแต่อย่างใด ซึ่งในแต่ละปีกรมราชทัณฑ์ ดำเนินการพิจารณาลงโทษข้าราชการที่กระทำผิด เพื่อไม่ให้เป็นแบบอย่างกับข้าราชการอื่น ๆ ตลอดจนเป็น การสร้างความเชื่อมั่นให้กับสังคมภายนอกในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการกรมราชทัณฑ์ต่อไป ”

สำหรับนโยบายของกรมราชทัณฑ์ ได้มีการกำหนดรูปแบบการบริหารงานในด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานอย่างมีทิศทางและมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด โดยยึดนโยบายของกระทรวงยุติธรรมโดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นแนวทางนโยบายหลักในการกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ของกรมต่อไป โดยเนื้อหาสาระสำคัญ ดังนี้ (กรมราชทัณฑ์, 2561)

1. ดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามบทบาทหน้าที่ของการทำงาน ทั้งทางตรงและทางอ้อมกับประชาชน
2. เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

3. เน้นย้ำการใช้และพัฒนาระบบศูนย์บริการข้อมูลร่วมกระทรวงยุติธรรม (Big Data Centre) ของหน่วยงานให้สามารถใช้งานได้จริงในไตรมาสแรกของปีงบประมาณพุทธศักราช 2561

4. การเตรียมตัวให้ผู้ต้องขังมีอาชีพหลังพ้นโทษนั้น เป็นส่วนหนึ่งในการช่วยลดอัตราการกระทำผิดซ้ำ เมื่อผู้ต้องขังพ้นโทษออกไปแล้วมีอาชีพ จะทำให้สังคมรอบข้างเกิดความสบายใจ แต่ถ้าผู้ต้องขังพ้นโทษออกไปแล้ว ไม่มีอาชีพ ผู้ต้องขังเหล่านั้นก็อาจจะกลับเข้าสู่สังคมเดิม ๆ และอาจกลับมากระทำผิดซ้ำได้อีก

5. ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเกิดความยุติธรรม



จากนโยบายของกระทรวงยุติธรรมดังกล่าวส่งผลให้กรมราชทัณฑ์ในฐานะหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการกำหนดนโยบายของกรมราชทัณฑ์เพื่อให้เกิดการสอดรับและปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้กรมราชทัณฑ์ได้กำหนดนโยบายที่มีความเรียบง่าย ที่เรียกว่า “3 ส. 7 ก.”

**3 ส. ได้แก่**

1. สะอาด เรือนจำต้องสะอาดเรียบร้อยอยู่เสมอ พร้อมให้บริการประชาชน ปราศจากยาเสพติด โทรศัพท์มือถือ สิ่งของต้องห้ามในเรือนจำ และเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์มีจิตใจที่สะอาด
2. สุจริต ไม่เรียกรับผลประโยชน์ ไม่มีซื้อขายตำแหน่ง ไม่ทำธุรกรรมจัดซื้อจัดจ้างขายของกับหน่วยงาน ไม่เบียดเบียนผู้ใต้บังคับบัญชา
3. เสมอภาค ขอให้ปฏิบัติกับผู้ต้องขังทุกคนอย่างเท่าเทียมและเสมอภาค

**7 ก. ได้แก่**

1. กักขัง ภารกิจหลักของกรมราชทัณฑ์ควบคุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายมิให้หลบหนี ทั้งนี้ผู้บัญชาการเรือนจำหรือผู้อำนวยการทัณฑสถาน จะต้องรู้ 3 อย่าง ได้แก่ รู้คน รู้พื้นที่ และรู้สถานการณ์
2. แก้ไข กรมราชทัณฑ์จะยึดแนวทางนโยบาย 5 ก้าวอย่างแห่งการเปลี่ยนแปลงกรมราชทัณฑ์ตามที่พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา อธิบดี รัฐมนตรียุติธรรมและองคมนตรีได้กำหนดให้ “กฎเหล็ก” เรื่องการห้ามมียาเสพติด โทรศัพท์มือถือ และสิ่งของต้องห้ามต่าง ๆ เข้ามาจัดระเบียบเรือนจำ และสร้างการยอมรับของสังคม เมื่อผู้ต้องขังพ้นโทษ
3. กฎหมาย ยึดหลักกฎหมาย และควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล
4. การวางกรอบ แก้ไขปัญหาโดยจำกัดพื้นที่สีเทาให้น้อยที่สุด และอยู่ในความเห็นชอบของผู้บังคับบัญชา

5. กลั่นกรอง วิเคราะห์และจัดวางระบบการจำแนก การจัดชั้น การพักการลงโทษ และลดวันต้องโทษของผู้ต้องขัง เพื่อประเมินความเสี่ยงที่ไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำหรือสร้างความเดือดร้อนของสังคม
6. กำลังใจ ใช้หลักเมตตาธรรม สิทธิประโยชน์ผู้ต้องขัง ดูแลด้วยความเป็นธรรม และเป็นไปตามระเบียบกรมราชทัณฑ์ ขอให้เรือนจำและทัณฑสถานทุกแห่งดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริต่างๆ ของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ถวายงานประสพผลสำเร็จดีที่สุด
7. กลับตัว ผู้ต้องขังที่ได้รับการแก้ไขและพัฒนาพฤตินิสัย สามารถกลับตนเป็นคนดี อยู่ร่วมกับสังคมได้อย่างเป็นสุข โดยไม่กระทำความผิดซ้ำซาก

ทั้งนี้นโยบายของกรมราชทัณฑ์ดังกล่าวไม่เพียงสอดคล้องกับนโยบายปัจจุบันของกระทรวงยุติธรรมเท่านั้น ทว่ายังคงสอดคล้องกับนโยบายอันเป็นรากฐานของกระทรวงยุติธรรม คือ นโยบาย 5 ก้าวอย่าง ซึ่ง พลเอกไพบูลย์ คุ้มฉายา อธิบดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมและองคมนตรีได้มอบนโยบายเร่งด่วนว่าด้วยการแก้ปัญหา ยาเสพติด โทรศัพท์มือถือ และสิ่งของต้องห้ามในเรือนจำ ให้กรมราชทัณฑ์ไปดำเนินการให้ข้าราชการกรมราชทัณฑ์ปฏิบัติจนเกิดการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี สนองต่อนโยบายรัฐบาลอย่างจริงจัง จึงนำสู่การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของกรมราชทัณฑ์ต่อสังคม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมของรัฐบาล ที่มีความมุ่งมั่น คืบคนดีที่มีคุณค่า สู่อสังคม กล่าวได้ดังนี้

- ก้าวที่ 1 การควบคุมปราบปรามยาเสพติด โทรศัพท์มือถือ และสิ่งของต้องห้าม
- ก้าวที่ 2 การจัดระเบียบภายในเรือนจำ
- ก้าวที่ 3 การฝึกวินัยผู้ต้องขังกักขัง
- ก้าวที่ 4 การพัฒนาจิตใจด้วยหลักสูตรศักดิ์ศาสนาธิ
- ก้าวที่ 5 การสร้างความยอมรับจากสังคม

ทั้งหมดนี้คือก้าวที่สำคัญที่จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงให้กรมราชทัณฑ์เป็นองค์กรที่พัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำความผิด และส่งคืนคนดีกลับสู่สังคมด้วยการยอมรับจากทุกภาคส่วนตามภารกิจหลักของกรมราชทัณฑ์อย่างแท้จริง ประกอบกับเมื่อได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ยิ่งส่งผลให้การดำเนินการต่าง ๆ ยิ่งมีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติตนของข้าราชการต่อผู้ต้องขัง เป็นต้น

#### 4. การนำนโยบายมาประยุกต์ใช้อย่างเป็นรูปธรรม

การประกาศเจตจำนงสุจริตด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการบริหารงานของกรมราชทัณฑ์ของ คณะผู้บริหารอธิบดีกรมราชทัณฑ์ พร้อมด้วยผู้บัญชาการเรือนจำทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2561 ที่ห้องประชุมกรมราชทัณฑ์ ชั้น 3 ย่อมเป็นเครื่องแสดงเจตนาที่ชัดเจนถึงการที่ผู้บริหารกรมราชทัณฑ์มีความเอาใจใส่ต่อภารกิจกรมที่จะสร้างความโปร่งใสที่สอดคล้องกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ กรมราชทัณฑ์จึงได้ดำเนินการจัดพิธีประกาศเจตจำนงสุจริตด้านคุณธรรม โดยมีผู้บริหารงานราชทัณฑ์ทั่วประเทศและคณะข้าราชการในสังกัดกรมราชทัณฑ์ ร่วมกันประกาศแสดงเจตจำนงสุจริตด้านคุณธรรม และความโปร่งใสในการบริหารงานเพื่อให้เป็นตามนโยบายรัฐบาล ข้อ 10 เรื่อง การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริต ระยะที่ 3 (พ.ศ.2560 - 2564) โดยกรมราชทัณฑ์ ประกาศเจตจำนงสุจริต เพื่อมุ่งมั่นที่จะบริหารงานให้สำเร็จตามพันธกิจของกรมราชทัณฑ์อย่างมีธรรมาภิบาล ดังนี้

1. ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน และความเสมอภาค มุ่งมั่นการคืนคนดีสู่สังคม
2. ยึดถือความถูกต้อง เป็นธรรมซื่อสัตย์สุจริต ไม่เรียกไม่รับทรัพย์สิน ไม่แสวงหาผลประโยชน์ใน การปฏิบัติหน้าที่ เสียสละ อดทน และมีระเบียบวินัย
3. มีกรอบการปฏิบัติงานเพื่อความโปร่งใส เปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมาและประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างง่าย
4. เปิดโอกาสให้ประชาชน ภาคสังคม ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อสร้างความสามัคคีและความร่วมมือ
5. มีความพร้อมและตั้งใจปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่ที่รับผิดชอบ และพร้อมปรับปรุงแก้ไขให้ทันที่
6. ยึดหลักความประหยัดและคุ้มค่า ในการบริหารทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภารกิจงานราชทัณฑ์ และประชาชน โดยกรมราชทัณฑ์พร้อมที่จะต่อต้านการทุจริต ร่วมกันสร้างคนดีให้กับสังคม

หากพบเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตหรือรับผลประโยชน์ สามารถแจ้งได้ที่ศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมราชทัณฑ์ หมายเลขโทรศัพท์ 0 267 6017 หรือผู้รับเรื่องร้องเรียนที่ติดตั้ง ณ เรือนจำและทัณฑสถานทั่วประเทศ

โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายของอธิบดีกรมราชทัณฑ์ที่ได้รับและนำมาประยุกต์ใช้จริงในปัจจุบัน ได้แก่ หลัก ส.สุจริต ไม่เรียกรับผลประโยชน์ปฏิบัติงานตามระเบียบและข้อกำหนดของทางราชการ และหลัก ส.เสมอภาค ต้องปฏิบัติกับ ผู้ต้องขังทุกคนอย่างเท่าเทียมและเสมอภาค ในเรื่องของความสุจริต เป็นเรื่องที่คนทั่วไปได้กล่าวขานกันว่าเมื่อเข้าสู่ระบบเรือนจำแล้วจะถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้คุม มีการรีดไถ ต่าง ๆ นานา เป็นให้หน้าไปสู่อีก ส ที่ 3 คือความเสมอภาค คือ ต้องให้ความสำคัญกับผู้ต้องขังทุกคน เบื้องต้นตามระเบียบ นั้นผู้ต้องขังทุกคนมีสิทธิ์ที่ใช้เงินได้คนละไม่เกิน 300 บาท ต่อคน ในการซื้อสิ่งของต่าง ๆ โดย การใช้ในรูปแบบของคูปอง ซึ่งมีร้านค้าสงเคราะห์ และกรมราชทัณฑ์ได้มีการควบคุมราคาให้เท่ากับราคาทั่วไป (ราคาข้างนอก) ไม่ใช่ราคาสูงตามที่มีการพูดกันว่า “ตลาดหน้าคุกชุดรีด” และการฝากเงินให้ผู้ต้องขังสามารถทำได้ เพื่อให้ผู้ต้องขังใช้ได้ เดือนละไม่เกิน 9,000 บาท (สยามรัฐ, 2561) จากการลงพื้นที่สัมภาษณ์ผู้คุมเรือนจำ จำนวน 3 รายพบว่า นโยบายของกรมราชทัณฑ์สามารถส่งเสริมให้บรรดาข้าราชการในกรม มีความตระหนักถึงภาระและหน้าที่ที่ถูกต้องเหมาะสม มีความซื่อสัตย์ สุจริต และคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติหน้าที่เป็นสำคัญ และมองว่าปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน หรือ แม้แต่มีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบนจะสามารถลดลงได้อย่างเป็นรูปธรรม



## 5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การมีพฤติกรรมเบี่ยงเบนไปจากกฎหมาย ข้อระเบียบทางราชการหรือการนำตำแหน่งหน้าที่ของตนมาใช้ในทางที่ผิดของข้าราชการถือเป็นอาชญากรรมที่นับวันจะสร้างความเสียหายให้กับประเทศชาติเป็นอย่างมาก และเป็นสิ่งที่ภาครัฐเองไม่สามารถนิ่งนอนใจต่อปัญหาได้อีกต่อไปส่งผลให้รัฐบาลในปัจจุบันได้มีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยได้กำหนดแนวทางให้ทุกกระทรวง กรม มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งกรมราชทัณฑ์ซึ่งเป็นส่วนราชการหนึ่งในกระทรวงยุติธรรมได้น้อมรับนโยบายของรัฐบาลมาบูรณาการกับนโยบายของกระทรวงยุติธรรมคันทหาวิธีการและมาตรการของตนเองที่เป็นรูปธรรม ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ในการที่จะเสริมสร้างการปฏิบัติงานราชทัณฑ์โดยยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นสำคัญ โดยการบริหารของผู้บริหารกรมราชทัณฑ์ ได้กำหนดนโยบาย “ 3 ส. 7 ก. ” ขึ้น โดยเป็นกรอบที่ให้บรรดาข้าราชการภายในกรมได้ยึดเป็นแนวทางในการปฏิบัติตนเอง ควบคู่ไปกับแนวทางตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. 2560 ที่ตราขึ้นใหม่เพื่อให้เป็นไปตามสถานการณ์ที่มีความพลวัต อย่างไรก็ตามจากนโยบายของผู้บริหารกรมราชทัณฑ์นี้เองย่อมแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันข้าราชการที่มีความคิดที่ผิดแปลกไปจากบรรทัดฐานของสังคมให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ไปสู่ทิศทางที่สอดคล้องกับหลักนิติรัฐและนิติธรรม

### ข้อเสนอแนะ

จากการดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติชอบในภาครัฐ และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามทุจริตของผู้บริหารกรมราชทัณฑ์สามารถวิเคราะห์ได้ว่าดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์ในการที่จะป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการแล้วในระดับหนึ่งและมีทิศทางที่กำลังเป็นไปด้วยดี กระนั้นเพื่อให้เห็นนโยบายดังกล่าวนี้มีการดำเนินการให้มีความยั่งยืนกล่าวคือสามารถใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติของข้าราชการต่อไปแม้ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงคณะผู้บริหารแล้วก็ตามจึงเห็นว่าควรมีการส่งเสริมความรู้และความเข้าใจ กอปรกับสร้างกระบวนทัศน์ใหม่ต่อบุคลากรภายในองค์กรให้เกิดการตระหนักรู้อย่างแท้จริง โดยเสนอแนะให้มีการนำหลักธรรมทางพระพุทธศาสนาหรือหลักคำสอนของศาสนาอื่น ๆ มาเป็นแนวทางในการสร้างจิตสำนึกโดยอาจชี้ถึงประโยชน์ของการปฏิบัติตามหลักธรรมทางศาสนาและโทษของการมีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบนให้เห็นอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ควรมีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนภายนอกให้เข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยตรวจสอบการบริหารภาครัฐถือเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงศักยภาพของตนที่มีอยู่ด้วยและเป็นการประสานความเข้าใจซึ่งกันและกันระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนและในที่สุดก็ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในอนาคตเป็นการลดการติตราของภาคประชาชนที่มีต่อภาคราชการอีกด้วย

### เอกสารอ้างอิง (References)

- กรมราชทัณฑ์ , นโยบายผู้บริหาร [ออนไลน์] 10 กันยายน 2561 แหล่งที่มา  
<http://www.correct.go.th/br/index.php/th/2017-08-09-14-29-30/2017-08-09-14-29-32>
- ไทยรัฐ , ราชทัณฑ์ปล่อย 2 ชรก.ฉาว จัดส่งยาเค - ยาแก้ไอ เดลิเวอรี่ถึงเรือนจำ [ออนไลน์] 15 กันยายน 2561 แหล่งที่มา :  
<https://www.thairath.co.th/content/1287869>
- ไทยรัฐ, 'พล.อ.โพลุส' กำชับ 'กรมราชทัณฑ์-ป.ป.ท.-ป.ป.ส.' ปราบยาเสพติด-ทุจริต[ออนไลน์] 6 ตุลาคม 2561 . แหล่งที่มา  
<https://www.thairath.co.th/content/434361>
- ผาสุก พงษ์ไพจิตร,แผนการแก้ปัญหาคอร์รัปชันในระบบราชการ. [ออนไลน์] 1 ตุลาคม 2561. แหล่งที่มา  
<http://www.google.co.th/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2aUKEwih586pzeXdAhUmT48KHQDkA5cQFjAAegQICRAC&url=http%3A%2F%2Fpione.chula.ac.th%2F~ppasuk%2Fpaenka.n.doc&usq=AOvVaw0fxDQE3RrYrVyFNCL0kAQ2>
- ศุภชัย ยาวะประภาส. (2543). รายงานวิจัยเรื่องคอร์รัปชันในวงราชการ : มุมมองของข้าราชการ และแผนปฏิบัติการสร้างสังคมปลอดคอร์รัปชัน. กรุงเทพฯ : สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. ศูนย์เศรษฐศาสตร์การเมือง คณะ

เศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. (ม.ป.ป.). การวิจัยเรื่องการคอร์รัปชันกับประชาธิปไตยไทย. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สยามรัฐ, เปิดใจ “พ.ต.อ.ดร.ณรัชต์ เศวตนันทน์” “อธิบดีกรมราชทัณฑ์คนใหม่” กับภารกิจที่ท้าทาย [ออนไลน์] 20 กันยายน 2561  
แหล่งที่มา : <https://siamrath.co.th/n/27>

สังคีต พิริยะรังสรรค์. (2549). **ทฤษฎีคอร์รัปชัน**. กรุงเทพฯ : พิมพ์ดีการพิมพ์.

สุนนทิพย์ จิตสว่าง, เอกสารประกอบการบรรยาย “อาชญาวิทยาและทัณฑวิทยา” [ออนไลน์] 6 กันยายน 2561. แหล่งที่มา  
<http://www.polsci.chula.ac.th/sumonthip>

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ, รู้จักอริยสัจ 4 [ออนไลน์] 20 กันยายน 2561 แหล่งที่มา : <http://www1.onab.go.th>

อุนิษา เลิศโตมรสกุลและอัมณพ ชูบำรุง. (2561). **อาชญากรรมและอาชญาวิทยา**. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์  
แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.