

กระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนในประเทศสิงคโปร์ The Juvenile Justice System of Singapore

ปิยะพร ตันณีกุล

สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม
piyaporn7230@gmail.com

บทคัดย่อ

ประเทศสิงคโปร์ในปัจจุบันนี้กำลังประสบปัญหาด้านการกระทำผิดของเด็กและเยาวชนสูงขึ้น โดยกระทำผิดในคดี การขโมยของในร้านค้ามากเป็นอันดับหนึ่ง รองลงมา คือ การลักขโมยทั่วไปและการก่อความไม่สงบ กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนของประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ พระราชบัญญัติเด็กและเยาวชน ฉบับที่ 38 (The Children and Young Persons Act : (CYPA) Chapter 38) โดยให้ความสำคัญต่อการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด เช่น การเบี่ยงเบนหรือหักเหคือออกจากกระบวนการศาลปกติ การให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนในการแก้ไข ส่วนปัญหาสำคัญของการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดของประเทศสิงคโปร์ คือ การกำหนดช่วงอายุความรับผิดชอบต่อพฤติกรรมกระทำผิด อยู่ระหว่าง 7-16 ปี ซึ่งเป็นการกำหนดอายุที่ต่ำมากกว่าประเทศอื่นๆ ในอาเซียน ทำให้บุคคลที่มีอายุมากกว่า 16-18 ปี ต้องได้รับโทษที่มีความรุนแรงเทียบเท่าผู้ใหญ่

คำสำคัญ: กระบวนการยุติธรรม, เด็กและเยาวชน, สิงคโปร์

Abstract

Today, Singapore are facing the problem of juvenile delinquency. The first offense is theft in stores, followed by theft and the insurgent. Laws related to juvenile justice in Singapore is The Children and Young Persons Act: (CYPA) Chapter 38. The importance to the protection of the rights of children and young offenders is a Juvenile Diversion and using social or community issue. A major problem of the treatment of juvenile offenders in Singapore is the age of criminal responsibility behavior between 7-16 years that is lower than other countries in Asian Community. So, persons who is over the age of 16-18 years have been convicted the same as adult.

Keywords: criminal justice, juvenile, Singapore

ประเทศสิงคโปร์มีเมืองหลวงคือ กรุงสิงคโปร์ ตั้งอยู่บนตำแหน่งยุทธศาสตร์ที่เป็นศูนย์กลางคมนาคมทางเรือของอาเซียน จึงเป็นประเทศที่มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจมากที่สุดในย่านนี้ แม้จะมีพื้นที่ราว 699 ตารางกิโลเมตรเท่านั้น (ประมาณเกาะภูเก็ต) สิงคโปร์มีประชากรประมาณ 5,460,302 ประชาชนใช้ภาษาอังกฤษ จีน มลายูและทมิฬเป็นภาษาทางการ แต่มีภาษามาเลย์เป็นภาษาประจำชาติ ส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ ปัจจุบันใช้การปกครองระบอบสาธารณรัฐแบบรัฐสภา (Parliamentary Parliament) มีสภาเดียว (Unicameral parliament) มีประธานาธิบดีเป็นประมุขของรัฐ (วาระ 6 ปี) และนายกรัฐมนตรีเป็นผู้นำรัฐบาล/หัวหน้าฝ่ายบริหาร (วาระ 5 ปี) สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ เครื่องจักรกล เครื่องไฟฟ้า เคมีภัณฑ์ และเสื้อผ้า

สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชนกระทำความผิด

ประเทศสิงคโปร์ประสบปัญหาการกระทำผิดของเด็กและเยาวชนดังจะเห็นได้จากสถิติการจับกุมเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดของเจ้าหน้าที่ตำรวจในช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมาเพิ่มจำนวนมากขึ้น ดังนี้¹

- 1) จำนวนเด็กและเยาวชนที่ถูกจับกุมเนื่องจากการกระทำผิดในระหว่างปี ค.ศ. 1880 – 1990 เพิ่มจาก 691 คดี เป็นจำนวน 1,250 คดี
- 2) จำนวนเด็กและเยาวชนที่ถูกจับกุมในปี ค.ศ. 1990 จำนวน 1,205 คดี เพิ่มขึ้นเป็น 2,102 คดีในปี ค.ศ. 1994
- 3) จำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดเพิ่มขึ้นในระหว่างปี ค.ศ.1880 – 1994 เป็นจำนวน ร้อยละ 8.3
- 4) จำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดลดลงระหว่างปี ค.ศ. 1997 ถึง 2001 หากแต่จำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดได้เพิ่มจำนวนขึ้นจากจำนวน 1,414 คน เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 2,637 คน ในปี ค.ศ. 2004
- 5) จำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดเพิ่มขึ้นจากปี ค.ศ. 2002 ซึ่งมีจำนวน 4,441 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 5,000 คน ในปี ค.ศ. 2004
- 6) จำนวนเด็กและเยาวชนที่ถูกจับกุมจากตำรวจในปี ค.ศ. 2010 มีจำนวน 4,174 คน ลดลงจากปี ค.ศ. 2009 ที่มีจำนวน 4,271 คน ในปี ค.ศ. 2009
- 7) จำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดในปี ค.ศ. 2011 มีจำนวน 4,000 คน หรือ คิดเป็นร้อยละ 22 ของจำนวนจำนวนผู้ประกอบอาชญากรรมทั้งหมดของประเทศสิงคโปร์ โดยเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดคิดเป็น 1 ใน 5 ของเด็กและเยาวชนในประเทศสิงคโปร์

อย่างไรก็ตาม จำนวนเด็กที่ตำรวจจับกุมและดำเนินคดีมีจำนวนเพียง 3,477 คน ซึ่งมีจำนวนลดลงเนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่ละเมิดกฎหมายมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการตรวจตราสอดส่องพฤติกรรมกระทำความผิด รวมทั้งการฝึกอบรมตำรวจให้มีความรู้ความเข้าใจต่อการเลือกใช้มาตรการทางเลือกให้แก่เด็กและเยาวชนอย่างเหมาะสม หากแต่สถิติข้อมูลเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดที่ถูกจับกุมตัว ซึ่งได้มีการรายงานจากกระทรวงพัฒนาสังคมและครอบครัวจะมีจำนวนที่น้อยกว่าสถิติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ² ดังนี้

ตารางที่ 1 สถิติเด็กและเยาวชนที่ถูกจับกุมตัวระหว่าง ค.ศ. 2008-2012

ปี ค.ศ.	2008	2009	2010	2011	2012
เด็กและเยาวชนที่ถูกจับกุมตัว	1,892	1,783	1,734	1,482	1,535

ประเภทคดีที่เด็กและเยาวชนกระทำความผิดโดยส่วนใหญ่ครอบคลุม 3 ประเภทคดีใหญ่ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลักขโมย ดังจะเห็นได้จากในปี ค .ศ.2010 เด็กและเยาวชนในประเทศสิงคโปร์ถูกตำรวจจับกุมเนื่องจากกระทำความผิดในคดีการขโมยของในร้านค้ามากเป็นอันดับหนึ่ง รองลงมา คือ การลักขโมยทั่วไป และการก่อความไม่สงบจากการส่ามะเลเทเมา นอกจากนี้เด็กและเยาวชนในประเทศสิงคโปร์ยังมีการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการขาดกรรม การก่อความไม่สงบ การกรรโชก และการเข้าร่วมในพฤติกรรมผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการรวมตัวเป็นกลุ่มแก๊งและการทะเลาะเบาะแว้งระหว่างกลุ่มแก๊งวัยรุ่น³

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชน

กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชนของประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ พระราชบัญญัติเด็กและเยาวชน ฉบับที่ 38 (The Children and Young Persons Act : (CYPA) Chapter 38) มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อ

¹ Singapore Police Force.(2011). Fewer Youths Arrested For Crime. [Online]. Available: http://www.spf.gov.sg/stats/stats2011_youths.htm. (retrieved : June 5, 2013)

² MSF:Ministry of Social and Family Development.(2013). Juvenile Delinquents: Juveniles Arrested.[Online]. available:[www.http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx](http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx). (retrieved : July 4, 2013)

³ Chomil Kamal.(2002). DIRECTIONS OF JUVENILE JUSTICE REFORMS IN SINGAPORE. [Online]. available:www.unafei.or.jp/english/pdf/RS.../No59_14VE_Kamal.pdf. (retrieved : June 5, 2013)

รองรับต่อความเจริญของสังคมประเทศสิงคโปร์ โดยพระราชบัญญัตินี้ได้ให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการให้แก่เด็กและเยาวชน เพื่อให้ความคุ้มครองดูแลเด็กและเยาวชน จะต้องมียุทธศาสตร์ในการดูแลแก้ไขฟื้นฟูที่มีความเหมาะสมกับเด็กและเยาวชนแต่ละบุคคล จะต้องมียุทธศาสตร์และเจ้าหน้าที่ที่คุมประพฤติในการติดตามสอดส่องดูแล การควบคุมตัวเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดไว้กับบ้านซึ่งกฎหมายของประเทศสิงคโปร์กำหนดให้อายุความรับผิดชอบต่อพฤติกรรมกระทำผิด คือ อายุระหว่าง 7 – 16 ปี และพิจารณาจากอายุเด็กและเยาวชนเมื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาคดีของศาล ไม่ได้พิจารณาจากอายุขณะกระทำผิดของเด็กและเยาวชน

ประเทศสิงคโปร์ได้ให้ความสำคัญต่อการให้ความคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด โดยมีเน้นการปฏิบัติดังต่อไปนี้⁴

- 1) การเบี่ยงเบนหรือหักเหคดีเด็กและเยาวชนจากระบบศาลปกติ
- 2) การให้คดีเด็กและเยาวชนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมให้น้อยที่สุด
- 3) การควบคุมแก้ไขพฤติกรรมอาชญากร
- 4) การให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนในการแก้ไข

การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดของกระบวนการยุติธรรม⁵

ขั้นตำรวจ

เมื่อเด็กและเยาวชนถูกตำรวจจับกุมจากการกระทำผิด นอกเหนือจากตำรวจสามารถตั้งข้อกล่าวหาได้แล้ว ตำรวจสามารถดำเนินการได้ ดังนี้

- 1) ปลดปล่อยตัวเด็กและเยาวชนพร้อมกับการว่ากล่าวตักเตือนเด็กและเยาวชน และพ่อแม่ผู้ปกครอง
- 2) ปลดปล่อยตัวเด็กและเยาวชนพร้อมกับการว่ากล่าวตักเตือนเด็กและเยาวชน และพ่อแม่ผู้ปกครองและการส่งตัวเด็กและเยาวชนไปยังหน่วยงานด้านบริการสังคมที่เกี่ยวข้องสำหรับการให้คำแนะนำปรึกษาหรือการให้ความช่วยเหลือ
- 3) ให้คำแนะนำต่ออัยการ โดยตำรวจอาจขอให้เด็กและเยาวชนเข้าร่วมโปรแกรมให้คำแนะนำ Guidance Program (GP) โดยจะได้รับคำแนะนำและการแก้ไขภายในระยะเวลา 6 เดือน

ขั้นศาลเด็กและเยาวชน

ศาลเด็กและเยาวชนมีอำนาจในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีอายุระหว่าง 7 – 16 ปี เท่านั้น ศาลที่จะดำเนินคดีกับเด็กและเยาวชนมีความต้องการรายงานก่อนการดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับตัวเด็กและเยาวชนเพื่อนำมาพิจารณาเลือกใช้มาตรการที่เหมาะสมกับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด โดยศาลเด็กและเยาวชนอาจดำเนินการตามมาตรการทางเลือกดังต่อไปนี้

- 1) การไม่ตั้งข้อกล่าวหาโดยมีเงื่อนไขหรือไม่มีเงื่อนไข
- 2) การสร้างเงื่อนไขข้อผูกมัดต่อพ่อแม่ผู้ปกครองเด็กและเยาวชนผู้กระทำผิดเพื่อให้มีความมั่นใจว่ามีการดูแล เลี้ยงดูเด็กและเยาวชนที่มีถูกต้องและมีความเหมาะสม
- 3) การให้เด็กและเยาวชนได้รับการดูแลจากบุคคลที่เหมาะสม
- 4) การให้เด็กและเยาวชนได้ทำงานบริการสังคม
- 5) การให้เด็กและเยาวชนได้ถูกควบคุมตัวในช่วงวันหยุด
- 6) การให้เด็กและเยาวชนถูกคุมประพฤติเป็นระยะเวลา 6 เดือน ถึง 3 ปี โดยอาจจะมีเงื่อนไข หรือ ไม่มีเงื่อนไข ซึ่งรวมทั้งการให้เด็กและเยาวชนได้รับการอบรมในช่วงระยะเวลาที่กำหนด โดยอาจจะให้ถูกคุมประพฤติอยู่ในสถานที่พักที่กำหนดภายในระยะเวลาไม่เกิน 12 เดือน
- 7) การให้เด็กและเยาวชนถูกควบคุมตัวเป็นช่วงระยะเวลาไม่เกิน 3 เดือน ภายใต้เงื่อนไขการคุมประพฤติโดยปราศจากการตั้งข้อกล่าวหา
- 8) การให้เด็กและเยาวชนถูกควบคุมตัวเป็นช่วงระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

- 9) การให้เด็กและเยาวชนเข้าโรงเรียนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขฟื้นฟูพฤติกรรมเป็นระยะเวลา 24- 36 เดือน
- 10) การกำหนดให้เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดและครอบครัวเข้าร่วมในโครงการประชุมกลุ่มครอบครัว
- 11) การกำหนดให้พ่อแม่ ผู้ปกครองเข้าร่วมในโครงการให้คำปรึกษา

สำหรับมาตรการที่ศาลเยาวชนนำมาใช้สำหรับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดในทางปฏิบัติ ปรากฏว่า เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดจำนวน คนจะถูกศาลสั่งให้มีการคุมประพฤติโดยมีการกำหนดเงื่อนไข อาทิ กำหนดเวลาเข้าออก 10 ใน 7 จากบ้าน ห้ามยุ่งเกี่ยวกับกลุ่มแก๊งอาชญากรรม เป็นต้น และการสั่งให้พ่อแม่ผู้ปกครองเข้าร่วมการคุมประพฤติด้วยการเข้าร่วมการรับฟังคำแนะนำและข้อเสนอแนะต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อเด็กและเยาวชน

กระบวนการในการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด⁶

การเบี่ยงเบน หรือ หักเหตุนำให้แก่วัยเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดในขั้นตอนก่อนการพิจารณาคดีของศาลเยาวชน เช่น

- 1) โปรแกรมให้คำปรึกษา (Guidance Program หรือ GP) ก่อตั้งขึ้นโดยรัฐบาล มีเครือข่ายในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับตำรวจ สถาบันการศึกษา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอาชีพ เพื่อให้คำปรึกษาและการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ซึ่งหากเด็กและเยาวชนที่เข้าร่วมโปรแกรมให้คำปรึกษาประสบความสำเร็จ อัยการจะไม่ส่งเรื่องเพื่อฟ้องร้องต่อไปยังศาลเด็ก และเยาวชนจะได้รับการอภัยโทษ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดและเยาวชนต้องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ลดการตีตรา และป้องกันพฤติกรรมกระทำผิดซ้ำในอนาคต ซึ่งนำมาใช้กับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดครั้งแรกในคดีเล็กน้อย มีระยะเวลาในการอบรม 6 เดือน โดยเด็กและเยาวชนบางคนอาจเข้าร่วมกับโปรแกรมอื่นๆ ร่วมกับพ่อแม่ผู้ปกครอง เป็นระยะเวลา 6 เดือน

- 2) โปรแกรมถนนสายปัญญา (Street Wise) คือ โปรแกรมที่นำมาใช้ในการเบี่ยงเบนหรือหักเหคดีสำหรับเด็กและเยาวชนที่รวมกลุ่มแก๊งเพื่อกระทำผิด โดยโปรแกรมจะส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนดังกล่าวได้เริ่มต้นชีวิตใหม่ผ่านกระบวนการให้คำปรึกษาแนะนำ การประชุมกลุ่มรวมถึงการให้คำปรึกษาแนะนำแก่ครอบครัวของเด็กด้วย นอกจากนี้ ตำรวจยังสามารถสร้างโปรแกรมสำหรับผู้ที่ไม่ได้กระทำผิดได้ด้วย และศาลสร้างโปรแกรมโดยผ่านการสั่งคุมประพฤติ

- 3) โครงการ Project HEAL คือ โครงการพิเศษที่เหยื่ออาชญากรรม หรือ สมาชิกในครอบครัวของเหยื่ออาชญากรรมจะถูกเชิญให้มาพูดคุยถึงสิ่งที่ประสบหรือผลกระทบจากการกระทำผิดของเด็กและเยาวชน เพื่อให้เหยื่อได้มีโอกาสในการได้รับการเยียวยา ให้เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดได้สิทธิในการเข้าร่วมการบำบัดและการแก้ไขฟื้นฟู โดยศาลเยาวชนร่วมกับทีมงานของกระทรวงพัฒนาสังคมและครอบครัวในการเข้าเยี่ยมเหยื่ออาชญากรรม

- 4) โปรแกรม Youth Family Care คือ โปรแกรมที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อเติมเต็มให้แก่เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดเพราะเนื่องจากความบกพร่องของสถาบันครอบครัว โดยเป็นโปรแกรมที่มุ่งเน้นให้ครอบครัวเป็นต้นแบบที่ดีให้แก่เด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ซึ่งจะมีอาสาสมัครคุมประพฤติเข้ามาช่วยดูแลเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดในระหว่างการถูกคุมประพฤติ

- 5) โปรแกรม Beyond Parental Control (BPC) Program คือ โปรแกรมที่จัดทำสำหรับเด็กและเยาวชนที่มีอายุไม่เกิน 16 ปี ซึ่งมีพฤติกรรมที่สร้างปัญหาให้แก่ครอบครัวและโรงเรียนโดยที่เด็กและเยาวชนดังกล่าวไม่จำเป็นต้องมีพฤติกรรมกระทำผิด ดังนั้น พ่อแม่ ผู้ปกครองสามารถร้องขอให้ศาลเยาวชนจัดการความประพฤติของเด็กและเยาวชนดังกล่าวได้ ภายหลังจากได้รับการแจ้งจากพ่อแม่หรือผู้ปกครองแล้ว ศาลจะสั่งให้กระทรวงพัฒนาสังคมและครอบครัวทำการเก็บรวบรวมข้อมูล หลังจากนั้นศาลจะนำข้อมูลมาใช้ในการพิจารณาและสามารถสั่งให้เด็กและเยาวชนถูกคุมประพฤติ หรือ สั่งให้เด็กและเยาวชนนั้นถูกควบคุมตัวในบ้านภายใต้ข้อกำหนดของกฎหมายเป็นช่วงระยะเวลาหนึ่งแต่ไม่เกินระยะเวลา 3 ปี

⁶ Ibid.

การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนภายหลังคำพิพากษาของศาลเยาวชน

การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนภายหลังคำพิพากษาของศาลเยาวชนเน้นการใช้มาตรการดังต่อไปนี้⁷

1) การใช้สถานที่ควบคุมเป็นมาตรการทางเลือกสุดท้าย การให้ชุมชนบำบัดและการคุมประพฤติเป็นมาตรการทางเลือกแทนการควบคุมตัวในสถานที่ที่กำหนด โดยมีระยะเวลาในการคุมประพฤติตั้งแต่ 6 เดือน - 3 ปี มีการคุมประพฤติตั้งแต่เข้มงวดน้อยไปจนกระทั่งเข้มงวดมากขึ้นอยู่กับพฤติกรรมความเสี่ยงในการกระทำผิดของเด็กและเยาวชนและศักยภาพในการแก้ไขฟื้นฟู

2) การทำงานบริการสังคม ศาลจะเป็นผู้ออกคำสั่งให้เด็กและเยาวชนทำงานบริการสังคมโดยไม่ได้รับค่าตอบแทนเป็นจำนวนชั่วโมงที่กำหนด มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อเป็นการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด โดยการทำให้เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดมีทัศนคติที่ดีต่อชุมชนโดยผ่านการทำงานบริการสังคม รวมทั้งการทำให้เด็กและเยาวชนมีการพัฒนาการทางสังคมที่ดีและการสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ตนเอง และยังเป็น การป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนมีเวลาว่างมากเกินไป ซึ่งเน้นการทำงานบริการสังคมที่มีประโยชน์สำหรับการดำรงชีวิตของเด็กและเยาวชนภายหลังการพ้นโทษ อาทิ ทักษะด้านการค้าทักษะทางด้านการตลาดอื่น ๆ ที่มีความเหมาะสมต่อการดำรงชีวิต นอกจากนี้ ยังมีการทำงานบริการสังคมอื่น ๆ ที่มีประโยชน์ต่อสังคม อาทิ การซ่อมเก้าอี้รถเข็นคนชรา การทำงานซ่อมแซมปรับปรุงภูมิทัศน์ การทาสีกำแพง การประดิษฐ์การ์ดจากผู้ถูกคุมประพฤติเพื่อช่วยเหลือคนพิการ รวมทั้งการสร้างเสริมแข่งขันให้แก่เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษานในสถาบันที่ออกไปประกอบอาชีพรับรองให้ โดยเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดดังกล่าวสามารถเข้าสู่ตลาดแรงงานได้ง่าย

3) การคุมประพฤติแบบเข้มข้น มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญเพื่อสร้างความสมดุลระหว่างความต้องการในการลงโทษ การข่มขู่ขัง และการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โดยเป็นการคุมประพฤติที่พิจารณาจากข้อมูลส่วนบุคคลของเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด การกระทำผิดซ้ำ และมีการจัดโปรแกรมที่เหมาะสมให้แก่เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดตามปัจจัยที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

4) การใช้โปรแกรมเฉพาะสำหรับผู้ที่มีพฤติกรรมเสี่ยง สำหรับเด็กและเยาวชนผู้กระทำผิดที่มีพฤติกรรมเสี่ยงสูงต่อการกระทำผิดซ้ำ จะมีหน่วยงานเข้ามาทำหน้าที่ช่วยเหลือในการคุมประพฤติไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ประชาชน หรือ องค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเข้ามาจัดโปรแกรมเฉพาะในการคุมประพฤติเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด อาทิ โปรแกรมการเลิกสูบบุหรี่แบบเข้มงวด สำหรับผู้ติดบุหรี่ที่มีอายุน้อยกว่ากำหนด โปรแกรมที่เกี่ยวข้องกับการเลิกดื่มสุรา โปรแกรมสำหรับบำบัดผู้ติดยาเสพติด โปรแกรมสำหรับบำบัดผู้กระทำผิดทางเพศ เป็นต้น

5) การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring) ในการควบคุมตัว มีระยะเวลาการใช้อุปกรณ์ดังกล่าวระหว่าง 4 - 6 เดือน

ปัญหาที่สำคัญของการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดของประเทศสิงคโปร์

1. การกำหนดช่วงอายุความรับผิดชอบต่อพฤติกรรมกระทำผิด ระหว่าง 7-16 ปี เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับเห็นได้ว่าน้อยกว่าประเทศอื่น ๆ ในอาเซียน ทำให้บุคคลที่มีอายุมากกว่า 16-18 ปี ต้องได้รับโทษที่มีความรุนแรงเทียบเท่าผู้ใหญ่

2. เกณฑ์การนับอายุเด็กและเยาวชนกระทำผิด จะนับอายุเมื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาคดีของศาล มีได้นับอายุขณะกระทำผิด ส่งผลให้เด็กและเยาวชนส่วนหนึ่งต้องสูญเสียสิทธิประโยชน์ในการพิจารณาคดี

3. แม้ศาลสูงจะไม่พิจารณาลงโทษประหารชีวิตผู้กระทำผิดที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี แต่จะตัดสินลงโทษจำคุกตลอดชีวิตแทน นอกจากนี้ การลงโทษทางร่างกาย (Corporal Punishment) สามารถกระทำได้ สำหรับคดีฆาตกรรม ข่มขืน ค้ายาเสพติด ปล้นทรัพย์ ซึ่งเป็นอำนาจของศาลสูงที่อาจพิพากษาให้ลงโทษด้วยการเขียน (ยกเว้น เด็กและเยาวชนหญิง)

4. การกำหนดโทษผู้กระทำผิดในคดีร้ายแรง ศาลอาจสั่งให้ลงโทษจำคุกตลอดชีวิต โดยไม่พิจารณาถึงจำนวนผู้กระทำผิดร่วม หรือเจตนา

⁷ MSF: Ministry of Social and Family Development. (2013). Symposium on "Offender Rehabilitation: A Quest for New Frontiers" Bangkok, Thailand, 18 - 21 Mar 201 Bangkok, Thailand, 18 - 21 Mar 2013.

แนวทางการแก้ไขปัญหา

หากพิจารณาประเด็นการกำหนดช่วงอายุความรับผิดชอบต่อพฤติกรรมกระทำความผิดตามกฎหมายสิงคโปร์เห็นได้ว่า กำหนดช่วงอายุต่ำกว่าประเทศอื่น ๆ เมื่อเปรียบเทียบกับยุโรป แคนาดา และประเทศญี่ปุ่น เยาวชนที่มีอายุระหว่าง 16-18 ปี ต้องรับโทษที่มีความรุนแรงเทียบเท่าผู้ใหญ่ ซึ่งมีสิ่งที่จะต้องพิจารณาต่อมาว่า เด็กและเยาวชนที่อยู่ในช่วงอายุดังกล่าวมีวิจรรย์ญาณตัดสินใจเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำความผิดได้ดีมีน้อยเพียงใด แม้ระบบการศึกษาสิงคโปร์ก้าวหน้าและมีมาตรฐานสูงมาก ทำให้เด็กและเยาวชนในประเทศสิงคโปร์ได้รับการพัฒนาให้มีสติปัญญา (IQ) และทักษะชีวิต (EQ) ในระดับสูงก็ตาม แต่ความสามารถในการไตร่ตรองหาเหตุผล และการควบคุมอารมณ์ ต้องอาศัยการพัฒนาตามวันเวลาและประสบการณ์ในการเผชิญการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ซึ่งเด็กและเยาวชนในช่วงอายุดังกล่าวยังมีไม่มากเท่าที่ควร ดังนั้น เด็กและเยาวชนในช่วงอายุดังกล่าวจึงเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงในการกระทำความผิด จึงเห็นควรปรับให้ช่วงอายุความรับผิดชอบต่อพฤติกรรมกระทำความผิดสูงขึ้น

เนื่องจากใช้นโยบายการควบคุมอาชญากรรม (Crime Control) ที่เน้นการป้องปราม ป้องกัน ซึ่งต้องมีประสิทธิภาพสูงและรวดเร็ว โดยไม่คำนึงถึงความถูกต้องของกระบวนการ เพื่อปกป้องความสงบเรียบร้อยของสังคม โดยมุ่งที่ประสิทธิภาพการจับกุมและการลงโทษผู้กระทำความผิด ควบคู่กับกระบวนการที่ชอบด้วยกฎหมายหรือการคุ้มครองสิทธิ (Due Process) ที่เน้นการปกป้องสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาด้วยวิธีการดำเนินการไปตามขั้นตอนที่ถูกกฎหมาย ทำให้การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนยังคงมีความรุนแรงเด็ดขาดเพื่อการข่มขู่ข่มขู่ เช่น การเฆี่ยนตี (อายุ 7 – 16 ปี) การจำคุกเป็นระยะเวลายาวนาน หรือ การจำคุกตลอดชีวิต แต่หากพิจารณาถึงสถิติการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาเพิ่มจำนวนสูงขึ้น จึงมีอีกข้อกล่าวหาว่า การข่มขู่ข่มขู่จะเป็นปัจจัยที่ทำให้ไม่ตัดสินใจกระทำความผิดได้เสมอไป จึงเห็นควรยกเลิกการลงโทษที่รุนแรงเพื่อให้อำนาจและหลายจำ และไม่เป็นเยี่ยงอย่างต่อผู้อื่น ซึ่งสังคมนานาอารยประเทศมองว่าเป็นการกระทำที่ป่าเถื่อนและมีได้มีผลต่อการป้องกันการกระทำความผิดแต่ประการใด

ข้อเสนอแนะในการนำมาประยุกต์ใช้กับประเทศไทย

ประเทศไทยจัดว่าเป็นประเทศที่มีจำนวนเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดจำนวนมาก รวมทั้งบางครั้งมีพฤติกรรมกระทำความผิดที่มีรูปแบบและพฤติกรรมกระทำความผิดที่มีความสลับซับซ้อนไม่แตกต่างจากพฤติกรรมกระทำความผิดของผู้ใหญ่ แต่ประเทศไทยยังคงเน้นการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมดังกล่าวไม่แตกต่างจากเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมกระทำความผิดที่มีความล้นพลาต ดังนั้น ประเทศไทยควรมีการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีความเหมาะสม โดยไม่นำมาตรการในการแก้ไขฟื้นฟูไปปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนทุกกลุ่มโดยไม่ระบบการจำแนกความเป็นพฤติกรรมอาชญากร เพราะหากไม่มีระบบในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีความเหมาะสม อาจทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาอาชญากรรมมากที่สุดในประชาอาเซียนได้ เพราะเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดไม่มีความเกรงกลัวต่อโทษที่จะได้รับ ยังคงมีการกระทำความผิดอย่างต่อเนื่อง จนกระทั่งพัฒนาเป็นอาชญากรรายสำคัญต่อไป ดังจะเห็นได้จากประเทศสิงคโปร์ที่มีการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่คำนึงถึงการคุ้มครองสิทธิเด็กและเยาวชน โดยเน้นกระบวนการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดซึ่งมีพฤติกรรมในการกระทำความผิดที่ล้นพลาต ไม่มีพฤติกรรมความเป็นอาชญากร โดยจะใช้กระบวนการในการแก้ไขฟื้นฟูให้แก่เด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมดังกล่าวอย่างเต็มที่ แต่หากเป็นเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมกระทำความผิดที่มีความรุนแรง หรือ มีพฤติกรรมความเป็นอาชญากร ประเทศสิงคโปร์จะมีการลงโทษเด็กและเยาวชนกลุ่มนี้อย่างรุนแรงเพื่อให้เกิดความเกรงกลัวและไม่กระทำความผิดอีกต่อไป

ดังนั้น ประเทศไทยจะต้องมีมาตรการในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีความเหมาะสมตามพฤติกรรมกระทำความผิด โดยหากเป็นเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมกระทำความผิดที่ล้นพลาตสามารถแก้ไขได้ ควรมีกระบวนการในการปฏิบัติที่นุ่มนวล เน้นกระบวนการแก้ไขฟื้นฟูที่เหมาะสม แต่หากเป็นเด็กและเยาวชนที่มีพฤติกรรมกระทำความผิดที่มีความรุนแรง มีพฤติกรรมความเป็นอาชญากรจำเป็นต้องได้รับลงโทษที่มีความรุนแรงเพื่อเป็นการป้องปรามและทำให้เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิดควบคู่กับมาตรการแก้ไขฟื้นฟู เพื่อทำให้การแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

แนวทางที่สำคัญประการหนึ่งของการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนในประชาคมอาเซียนรวมทั้งประเทศไทย คือ การสร้างความร่วมมือของประเทศในประชาคมอาเซียนเพื่อแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชน ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดมาตรฐานการ

ปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนที่มีความเหมาะสมร่วมกัน การแสวงหาแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคriminal และเยาวชนในประชาคมอาเซียนร่วมกัน จะทำให้การแก้ไขปัญหาคriminal และเยาวชนที่กระทำผิดมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และนำไปสู่ความแข็งแกร่งของกลุ่มประเทศประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้อย่างแท้จริง

เอกสารอ้างอิง

- [1] Chomil Kamal. (2002). **DIRECTIONS OF JUVENILE JUSTICE REFORMS IN SINGAPORE**. ค้นเมื่อ 5 มิถุนายน 2557 จาก www.unafei.or.jp/english/pdf/RS.../No59_14VE_Kamal.pdf...
- [2] MSF:Ministry of Social and Family Development. (2013). **Juvenile Delinquents: Juveniles Arrested**. ค้นเมื่อ 4 กรกฎาคม 2557 จาก [www.http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx](http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx).
- [3] MSF:Ministry of Social and Family Development. (2013). **Symposium on “Offender Rehabilitation: A Quest for New Frontiers” Bangkok, Thailand, 18 – 21 Mar 2013**. ค้นเมื่อ 4 กรกฎาคม 2557 จาก [www.http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx](http://app.msf.gov.sg/ResearchRoom/ResearchStatistics/JuvenileDelinquentsJuvenilesArrested.aspx)
- [4] Singapore Police Force. (2011). **Fewer Youths Arrested For Crime**. ค้นเมื่อ 5 มิถุนายน 2557 จาก http://www.spf.gov.sg/stats/stats2011_youths.htm.